АДМИНСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СРЕТЕНСКИЙ РАЙОН»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«10» ноябрь 2021 г. № 835/1 -р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сретенский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В целях реализации бюджетного процесса в муниципальном районе «Сретенский район», в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сретенский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Комитет по финансам администрации муниципального района «Сретенский район» (Гордеева А.А.).

3.Настоящее постановление вступает в законную силу после его официального обнародования.

4.Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте www.Sretensk.75.

Глава администрации
МР «Сретенский район» Закурдаев А.С.

Исп. А.А. Гордеева
Тел. 8-30(246)2-13-36

УТВЕРЖДЕНЫ

Распоряжением Администрации
МР «Сретенский район»
от 10.11.2021 года № 835/1-р

Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального района
«Сретенский район» на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального района «Сретенский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172,184[2] Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета муниципального района «Сретенский район» «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Сретенский район» №68-РНП от 27.09.2016г.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее –Указ Президента Российской Федерации),распоряжение Правительства Забайкальского края № 341-р от 22.10.2021 года «Основных направлений бюджетной, налоговой политики Забайкальского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Целью бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сретенский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является:

сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе «Сретенский район»;

концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов социально-экономического развития муниципального района «Сретенский район»;

формирование расходных обязательств в объемах, определенных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края, муниципального района «Сретенский район», а также в соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов Забайкальского края.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сретенский район» в 2020-2021 годах

В 2021 году исполнение бюджета муниципального района «Сретенский район» осуществлялось в условиях действия карантинных ограничений, что привело к существенному снижению деловой активности в экономике района, как следствие, отразилось на динамике поступлений собственных доходов района по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В связи со сложившейся ситуацией основной задачей проводимой бюджетной политики являлось обеспечение сбалансированности бюджета района.

Решению поставленной задачи способствовало:

проведение политики приоритизации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;

выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга) на период 2021-2024 годов;

создание полноценной вертикали работы администрации муниципального района «Сретенский район» по мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Сретенский район» и контролю за соблюдением налоговой дисциплины. В результате данной работы за 9 месяцев 2021 года мобилизовано собственных доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Сретенский район» в объеме 2261.7 тыс. рублей;

выполнение обязательств в рамках заключенного с Министерством финансов Забайкальского края соглашения по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств.

По обязательствам соглашения:

проведена оценка эффективности налоговых льгот за 9 месяцев 2021 год;

в состав Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Сретенский район» включена оптимизация расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы;

для основных целей налоговой политики в районе реализуется Комплексный план мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Сретенский район».

За 9 месяцев 2021 года бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета выполнены на 62,72 % (по районному бюджету процент исполнения составил 62,27%, по бюджетам поселений - 64,73%).

При бюджетных назначениях в консолидированный бюджет района (по 0 чтению) на 9 месяцев 2021 года в объеме 268,42 –млн. рублей (план по районному бюджету -219,3 млн. рублей, по бюджетам поселений – 49,13 млн.

рублей), фактически поступило в консолидированный бюджет района 168,35 млн. рублей, (в том числе: в районный бюджет сумма поступлений составила 136,55 млн. рублей, в бюджеты поселений поступило 31,80-млн. рублей).

В сравнении с 9 месяцами 2020 года доходов в консолидированный бюджет района поступило меньше на 7,49-млн. рублей.

Проведение мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений. В 2021 году осуществлялась работа по заключению соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с определением условий их предоставления и достижения целевых показателей исполнения соглашений, включающие мероприятия по мобилизации доходной базы, оптимизации расходов и сокращению кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам.

В 2019 году внедрен и далее действует механизм учета органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств по исполнению муниципальных контрактов, что способствует своевременному и полному исполнению обязательств муниципальных образований за потребленные услуги.

Обеспечивалось размещение на официальном сайте муниципального района "Сретенский район" в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета муниципального района и решения о бюджете муниципального района в последней редакции.

В течение очередного финансового года и планового периода будет продолжено применение мер, направленных на поддержание сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района «Сретенский район», обеспечение расходных обязательств исходя из реальных финансовых возможностей, снижение просроченной кредиторской задолженности.

III. Основные направления бюджетной политики муниципального района «Сретенский район» на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика в очередном бюджетном цикле обеспечивает преемственность основных целей и задач, одобренных администрацией муниципального района «Сретенский район» в предшествующем периоде.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета бюджетной политики на период 2021-2023 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета муниципального района «Сретенский район».

Для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета района, сохранения безопасного уровня долговой нагрузки

продолжится работа по реализации программы оздоровления муниципальных финансов, направленной на полную мобилизацию доходного потенциала и повышение эффективности расходов бюджета муниципального района «Сретенский район». В целях выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов будет осуществляться работа по проведению крайне взвешенной долговой политики, соблюдению условий ранее предоставленных бюджетных кредитов, а также контролю за соблюдением условий соглашений о предоставлении бюджету района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края, заключенных с краевыми органами исполнительной власти.

Бюджетная политика муниципального района «Сретенский район» в 2022-2024 годах будет направлена на:

1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района «Сретенский район», в том числе за счет:

а) улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы путем создания единой методологической и информационной основы администрирования доходов, способствующей росту собираемости налогов и снижению административной нагрузки для добросовестного бизнеса;

б) концентрации расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на:

обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации по финансовому обеспечению повышения оплаты труда работников образования и культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы муниципального района «Сретенский район», на которых не распространялась ранее произведенная индексация;

в) ограничения роста объема расходов бюджета района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств в условиях реальных финансовых возможностей;

г) принятия новых расходных обязательств муниципального района «Сретенский район» исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме;

д) проведения взвешенной долговой политики с учетом установленных ограничений, необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района и своевременного исполнения долговых обязательств муниципального района «Сретенский район»;

2) повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

а) установления моратория на увеличение численности муниципальных служащих муниципального района «Сретенский район», а также численности работников в бюджетной сфере;

б) планирования капитальных вложений в объекты с высокой степенью готовности, объекты с высокой долей софинансирования (94,0 процента) за счет средств федерального и краевого бюджетов;

в) повышения прозрачности расходов бюджета района на стадии кассового исполнения;

г) усиления финансовой дисциплины;

д) совершенствование системы оказания муниципальных услуг, в том числе за счет:

а) установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и региональным перечнями услуг;

б) определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

в) повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании.

3) повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

а) обеспечения главными распорядителями средств бюджета района достижения основных показателей деятельности в условиях ограничения финансовых ресурсов;

б) повышения эффективности и результативности реализуемых муниципальных программ;

в) внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

г) повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

д) повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

е) разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам;

4) совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне, в том числе за счет:

а) сохранения жестких условий предоставления межбюджетных трансфертов, усиления механизмов финансового администрирования, предусматривающих подписание соглашений на предоставление дотаций и субсидий за счет средств бюджета района, и контроля за соблюдением условий
соглашений;

б) совершенствования методики распределения дотации на выравнивание
бюджетной обеспеченности поселений муниципального района «Сретенский

район» в части выработки единых механизмов планирования расходов на осуществление полномочий муниципальными образованиями Нерчинского района;

в) содействия сбалансированности местных бюджетов по заключенным соглашениям реструктуризации просроченной задолженности;

г) создания стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;

д) повышения прозрачности расходов местных бюджетов на стадии кассового исполнения;

5) развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок за счет:

а) усиления предварительного контроля;

б) определения условий взаимного признания органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля результатов контрольной деятельности;

в) введения стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении бюджета муниципального района «Сретенский район»;

г) организации межведомственного взаимодействия контролирующих органов и обмена информацией по проведенным проверкам с целью риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий и исключения дублирования функций;

6) реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

а) наполнения информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных;

б) вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных
решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

в) своевременного размещения бюджетных данных на едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной
интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

г) проведения мероприятий по повышению финансовой грамотности населения района.

Отдельным направлением бюджетной политики муниципального района на 2021 - 2023 годы является содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов, в рамках которого необходимо продолжить проведение оценки качества организации бюджетного процесса на местном уровне, а также на регулярной основе проводить мониторинг соблюдения муниципальными образованиями поселений условий соглашений, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

IV. Основные направления налоговой политики муниципального района «Сретенский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика является важнейшим инструментом регулирования деловой активности и привлечения инвестиций. Основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Сретенского района, позволяет спланировать принятие долгосрочных инвестиционных решений.

Основными целями и задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

На федеральном уровне продолжается работа по созданию (уточнению) нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

1) в целях получения информации обо всех розничных продажах в стране приняты законодательные нормы, предусматривающие полный охват розничной торговой сетью контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера налоговой службы;

2) в целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых были освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц.

Завершается работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил установления и взимания неналоговых платежей. Планируется сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Планируется в среднесрочном периоде ряд неналоговых платежей включить в Налоговый кодекс Российской Федерации, отнести к федеральным платежам экологический налог, утилизационный сбор, сбор за пользование автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, налог на доходы операторов сети связи общего пользования.

В соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 2019 года №62-ФЗ с 1 января 2020 года применяется новый порядок зачисления доходов от штрафов в бюджетную систему Российской Федерации. Суммы штрафов

подлежат зачислению в бюджеты, которые финансируют работу органа, налагающего штраф.

Проведена работа по инвентаризации и систематизации в едином документе всех льгот и освобождений, выделению в их структуре налоговых и неналоговых расходов, оценке их объема за прошедший и прогнозный периоды и разнесению таких налоговых расходов по отдельным госпрограммам.

Необходимо осуществить внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

Ключевыми направлениями налоговой политики в 2022-2024 годах являются:

1) не увеличение фискальной нагрузки и достижение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет повышения качества администрирования и снижения административных издержек, в том числе за счет:

предоставления физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

предоставления полномочий налоговым органам при определенных условиях самостоятельно (без заявлений плательщиков) принимать решения об уточнении платежей для исключения начисления пеней;

2) стимулирование инвестиционной активности, в том числе за счет: действующих механизмов, призванных стимулировать инвестиции, включающих специальные налоговые условия для региональных инвестиционных проектов, территорий опережающего развития;

предоставления налогоплательщикам инвестиционного налогового вычета, то есть права уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств;

предоставления налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

3) совершенствование налогообложения доходов физических лиц, включая:

снятие ограничения по возрасту инвалида I или II группы, который находится на обеспечении родителя, усыновителя-опекуна, попечителя при применении стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц;

введение нормы, исключающей возможность возникновения дохода физического лица в виде материальной выгоды, полученной от приобретения

ценных бумаг (облигаций федерального займа для физических лиц при их первичном выпуске по установленной цене);

4) упрощение процедуры предоставления отсрочек, рассрочек по уплате
налоговых платежей:

расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, организациям, выполняющим особо важные заказы по социально-экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических предприятий и организаций, который определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

использование рассрочки по уплате сумм налогов и иных регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации платежей, начисленных по результатам налоговых проверок, в случаях невозможности единовременной уплаты должником таких сумм при наличии достаточных оснований полагать, что возможность уплаты указанных сумм возникнет в течение срока, на который предоставляется рассрочка, с предоставлением банковских гарантий;

5) оптимизация налоговых льгот и преференций на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

В этой связи сохраняют актуальность следующие задачи:

1) расширение механизма правила «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что они применяются на территории района в случае принятия соответствующего закона;

2) установление с 2020 года моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

Обеспечение роста доходного потенциала муниципального района является основной задачей налоговой политики на 2022 - 2024 годы, увязанной с ключевой задачей бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджета.

В этой связи основные направления налоговой политики до 2024года определены в следующем составе:

-наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

-повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального района;

-проведение оценки поступлений налога на имущество физических лиц в связи с установлением единой даты начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

-повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

-увеличение уровня занятости, в том числе в сфере малого предпринимательства;

-проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством, с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

-проведение на территории муниципального района анализа налогооблагаемой базы по специальным режимам налогообложения в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения.

Основные направления налоговой политики муниципального района сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста.